

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ШАТУРА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

06.12.2023 № 2611

Об организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории  
Городского округа Шатура

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», распоряжением Правительства Московской области от 08.08.2022 № 744-РП «Об организации подготовки населения Московской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением администрации Городского округа Шатура от 06.12.2023 № 2610 «О создании учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на территории Городского округа Шатура»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Положение об организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Городского округа Шатура (приложение 1).

2. Утвердить Примерную программу подготовки неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Городского округа Шатура (приложение 2).

3. Общему отделу управления делами администрации Городского округа Шатура (Федорова Ю.С.) обеспечить опубликование постановления в газете «Вестник Городского округа Шатура» и размещение на официальном сайте Городского округа Шатура.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Городского округа Шатура Климова И.А.

Глава Городского округа



А.В. Артюхин

Приложение 1  
к постановлению  
администрации  
Городского округа Шатура  
от 06.12.2023 № 2611

Положение  
об организации подготовки неработающего населения в области гражданской  
обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории  
Городского округа Шатура

I. Общие положения

1. Настоящее Положение об организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Городского округа Шатура (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

2. Положение определяет порядок организации, задачи, методiku и формы подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

3. Неработающее население – физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем.

II. Организация подготовки неработающего населения

1. Основной целью подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности является формирование у неработающего населения знаний, умений и навыков, позволяющих правильно действовать при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

2. Основные задачи подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций:

- ознакомить граждан с нормативно-правовым регулированием в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС);

- ознакомить граждан с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера и действиями населения при их возникновении;
- ознакомить граждан со средствами коллективной и индивидуальной защиты населения и выработать навыки пользования ими;
- ознакомить граждан с порядком защиты населения путем эвакуации;
- ознакомить граждан с порядком действия населения при пожарах;
- ознакомить граждан с порядком действий при угрозе и совершении террористических актов;
- обучить граждан методам оказания первой помощи;
- ознакомить граждан с организацией безопасности населения на водных объектах.

3. В результате обучения неработающее население должно:

знать:

основные средства и способы защиты от современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

порядок действий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и по речевым сообщениям органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на местах;

правила поведения при проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

уметь:

пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;

правильно действовать по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и по речевым сообщениям органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в условиях стихийных бедствий, аварий и катастроф;

оказывать первую помощь;

защищать детей и обеспечивать их безопасность при выполнении мероприятий гражданской обороны.

4. Общее руководство в вопросах организации подготовки неработающего населения осуществляют руководители органов местного самоуправления.

Для решения изложенных задач решением руководителя гражданской обороны муниципального образования в соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» на территории муниципального образования создаются учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - УКП по ГОЧС).

5. УКП по ГОЧС предназначены для подготовки неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Непосредственное руководство организацией подготовки неработающего населения осуществляет руководитель организации, в ведении которого находится УКП по ГОЧС.

УКП по ГОЧС должны иметь современное оборудование, позволяющее дать неработающему населению необходимые знания по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

### III. Методика работы по организации подготовки

1. Подготовка неработающего населения осуществляется путем периодического проведения с ними бесед, лекций, консультаций, просмотров кино-, видеофильмов в УКП по ГОЧС.

Важной формой подготовки этой категории населения является самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, а также прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций через средства массовой информации.

Кроме того, неработающее население может участвовать в учениях и тренировках по месту жительства, с целью отработки практических действий в чрезвычайных ситуациях.

2. Работа УКП по ГОЧС должна строиться по двум направлениям:

первое – проведение занятий с группами обучающихся по 15-20 человек, сформированными по месту жительства;

второе – проведение индивидуальных консультаций с гражданами по вопросам безопасности жизнедеятельности.

3. Занятия в УКП по ГОЧС проводятся в соответствии с «Примерной программой подготовки населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Городского округа Шатура».

Подготовка неработающего населения проводится с учетом возраста, состояния здоровья и других факторов. Для большей эффективности занятий рекомендуется проводить их в следующих формах:

практические занятия, беседы и др.;

просмотр учебных видеозаписей и фильмов;

привлечение на учения и тренировки по месту жительства;

самостоятельное изучение учебно-методических пособий и памяток;

прослушивание радиопередач, просмотр телепрограмм по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Значительную часть учебного времени следует отводить практическим занятиям в помещении и на улице. Тренировки организовывать с участием работников органов управления по делам ГОЧС или членов КЧС и ОПБ муниципальных образований.

Особое место отводится кино- и видеофильмам, телевидению, печати, радио, поэтому органам управления по делам ГОЧС местного самоуправления необходимо организовать взаимодействие по вопросам пропаганды гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной

безопасности и безопасности людей на водных объектах с руководителями местных средств массовой информации.

4. Для организации подготовки неработающего населения необходимо привлекать общественные, ветеранские организации, домовые комитеты.

В праздничные дни в местах массового пребывания людей устраивать экспозиции по тематике ГОЧС, показ видеофильмов, выставки спасательного оборудования, пожарной техники и другого оборудования.

5. В ходе занятий при обучении неработающего населения основное внимание должно уделяться психологической подготовке обучаемых, умелым действиям в чрезвычайных ситуациях, характерных для мест его проживания, выработке у обучаемых уверенности в надежности и эффективности мероприятий гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, воспитанию стойкости, готовности выполнять обязанности в сложной обстановке, при высокой организованности и дисциплине, а также воспитанию у обучаемого чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от ЧС мирного и военного времени.

Приложение 2  
к постановлению  
администрации  
Городского округа Шатура  
от 06.12.2023 № 2611

Примерная программа подготовки населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем, в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Городского округа Шатура

## I. Общие положения

Примерная программа подготовки неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Городского округа Шатура (далее – Примерная программа) является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Примерная программа определяет основы организации и порядок обучения неработающего населения в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности.

В программе изложены организация обучения неработающего населения, тематика и общее количество часов, определяющих базовое содержание подготовки, а также требования к уровню знаний, умений и навыков прошедшего обучение.

## II. Организация обучения

1. Подготовка неработающего населения в области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах организуется в соответствии с требованиями:

- Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

- распоряжения Правительства Московской области от 08.08.2022 № 744-РП «Об организации подготовки населения Московской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Особое внимание при обучении населения необходимо обращать на подготовку граждан к защите от опасных явлений. С этой целью рекомендуется проводить агитационные и пропагандистские мероприятия (беседы, чтение памяток, листовок, консультации, показ учебных фильмов).

Рекомендуется практиковать проведение тренировок с населением, на которых отрабатывать действия по сигналам оповещения.

3. Обучение населения организуется руководителям органов местного самоуправления непосредственно через организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, директоров (заведующих) клубов, библиотек.

4. Конкретные темы подготовки, учебное время на изучение каждой темы, формы и методы проведения занятий, а также последовательность изучения тем на год (12 часов) определяются непосредственным организаторам обучения, исходя из местных особенностей и степени подготовленности обучаемых, и в виде Рабочей программы обучения неработающего населения, утверждаются у соответствующих руководителей.

5. В результате обучения, неработающее население, должно:

знать:

основные средства и способы защиты от современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

порядок действий по сигналу «Внимание всем!» и речевым сообщениям органов управления по делам ГОЧС на местах;

правила проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

места расположения убежищ и укрытий.

уметь:

пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;

правильно действовать по сигналу «Внимание всем!» и речевым сообщениям органов управления по делам ГОЧС в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

оказывать первую помощь;

готовить себя и членов семей к эвакуации;

подготавливать к защите от заражения свои жилые помещения, продукты питания и воду, производить светомаскировку жилых помещений;

обеспечивать защиту и безопасность детей при выполнении мероприятий по гражданской обороне и возникновении чрезвычайных ситуаций.



### III. Рекомендуемая тематика учебных занятий

Тема № 1. Нормативное правовое регулирование в области безопасности жизнедеятельности.

Основные нормативные правовые акты Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности. Понятие о гражданской обороне (далее - ГО) и единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС).

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности.

Тема № 2. Опасности, возникающие при военных конфликтах, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Опасности военного характера и присущие им особенности.

Виды стихийных бедствий, возможных на территории Оренбургской области.

Характеристика возможных производственных аварий на объектах экономики, их возможные последствия.

Действия населения по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» при нахождении в различных условиях.

Порядок оповещения об угрозе или нападении противника, о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Варианты речевых информационных сообщений.

Радиационное загрязнение местности при применении ядерного оружия.

Действия населения в зоне радиоактивного заражения.

Тема № 3. Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах.

Порядок действий населения при различных чрезвычайных ситуациях природного характера.

Порядок действий населения при различных чрезвычайных ситуациях техногенного характера.

Защита продуктов питания и воды от различных видов заражения.

Тема № 4. Средства коллективной и индивидуальной защиты населения.

Назначение средств индивидуальной защиты. Действия населения при получении средств индивидуальной защиты. Простейшие средства защиты органов дыхания и кожи, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Медицинские средства индивидуальной защиты населения.

Индивидуальный перевязочный пакет. Его назначение и порядок пользования.

Комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты (далее – КИМГЗ). Содержание. Назначение.

Индивидуальный противохимический пакет. Его назначение и порядок пользования им.

Классификация защитных сооружений. Порядок укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны.

Правила пребывания и меры безопасности при нахождении в защитном сооружении. Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и аварийно химически опасных веществ.

Тема № 5. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации.

Эвакуация, ее цели. Принципы и способы эвакуации. Порядок эвакуации населения в безопасные районы.

Знакомство со сборным эвакуационным пунктом (далее - СЭП) и порядком его работы. Действия населения на СЭП.

Особенности эвакуации комбинированным способом.

Тема № 6. Выполнение противопожарных мероприятий. Порядок действий населения при пожарах.

Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире), жилом секторе. Правила обращения с электронагревательными приборами, газовыми и электрическими плитами. Создание запасов огнетушащих средств (воды, песка). Первичные средства пожаротушения (огнетушители). Порядок и правила их применения. Действия населения при обнаружении задымления и возгорания.

Тема № 7. Оказание первой помощи.

Требования нормативно-правовых актов к оказанию первой помощи.

Порядок оказания первой помощи.

Обсервация и карантин. Правила поведения населения при проведении изоляционно-ограничительных мероприятий.

Тема № 8. Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по ее организации.

Обязанности взрослого населения по защите детей.

Защита детей при нахождении в различных условиях.

Особенности размещения детей в убежищах и укрытиях. Особенности эвакуации детей.

Особенности устройства детских противогазов и камеры защитной детской (далее – КЗД). Подбор и подготовка маски противогаза на ребенка.

Тема № 9. Специальная обработка.

Понятия о дезактивации, дегазации и дезинфекции, их назначение. Дезактивационные, дегазирующие и дезинфицирующие вещества и растворы, нормы их расхода. Порядок проведения специальной обработки помещений, улицы, одежды, обуви.

Санитарная обработка людей. Меры безопасности при проведении специальной обработки.

Тема № 10. Организация защиты сельскохозяйственных животных и растений от заражения.

Защита животных от различных видов заражений. Герметизация животноводческих помещений. Создание запасов кормов. Подготовка на фермах помещений для обслуживающего персонала.

Защита сельскохозяйственных растений. Агрехимические мероприятия.

Тема № 11. Организация и проведение мероприятий по антитеррористической деятельности.

Терроризм – угроза обществу. Мероприятия, проводимые при угрозе и совершении террористических актов, порядок действий населения.

Тема № 12. Безопасность населения на водных объектах.

Меры по обеспечению безопасности населения на пляжах и в других местах массового отдыха на водоемах. Меры безопасности на льду.